



О РАСХОДАХ ИНВЕСТИЦИОННОГО ХАРАКТЕРА НА 2016-2018 ГОДЫ

 Межведомственная комиссия по подготовке предложений по формированию бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2016-2018 годы по расходам инвестиционного характера

Москва, 29 мая 2015 г.

РИХ и ФАИП на 2008-2018 годы, в % к ВВП

млрд. рублей

100 000,0

90 000,0

80 000,0

70 000,0

60 000,0

50 000,0

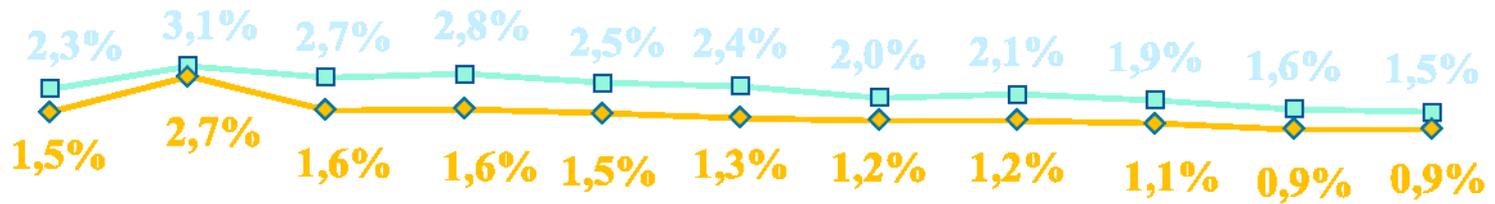
40 000,0

30 000,0

20 000,0

10 000,0

0



—■— Расходы инвестиционного характера (РИХ)

—◆— Федеральная адресная инвестиционная программа (ФАИП)

Поручения, во исполнение которых осуществляется реализация работ по формированию РИХ на 2016-2018 годы

- поручение Председателя Правительства РФ от 2 февраля 2015 г. № ДМ-П13-533р об организации работы по формированию РИХ на 2016-2018 годы;
- поручение Первого заместителя Председателя Правительства РФ от 8 апреля 2015 г. № ИШ-П13-2280 о Графике подготовки и рассмотрения материалов при составлении проекта федерального бюджета на 2016-2018 годы (пп. 2, 11, 27, 32, 36, 37, 52, 54-56, 60, 64, 66-69, 76, 79, 84-86, 88, 93, 98, 108, 109, 117, 121, 122);
- решение Председателя Правительства РФ от 14 мая 2015 г. о предельных объемах по государственным программам РФ на 2016-2018 годы (письмо Первого заместителя Руководителя Аппарата Правительства РФ М. Акимова от 15.05.2015 № 2908п-П13)



Схема работы с проектировками расходов инвестиционного характера на 2016 – 2018 гг. (I этап)



Особенности формирования РИХ на 2016-2018 годы в соответствии с Графиком (ИШ-П13-2280 от 08.04.2015)

Пункт 52. Указания о порядке применения **новой** бюджетной классификации Российской Федерации для руководства при составлении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы (Минфин в Минэкономразвития и ГРБС) **(8 июня 2015 г.)**

Пункт 56. Предложения по формированию бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм РФ **(в том числе в части РИХ с учетом рассмотрения на МВК)** для рассмотрения на совещаниях у Первого заместителя (заместителей) Председателя Правительства РФ, Председателя Правительства РФ (СПБ-ответственные исполнители ГП в Правительство РФ) **(дата: в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ (заместителей) Председателя Правительства РФ)**

Пункт 64. Доведение Минфином предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета ответственным исполнителям госпрограмм РФ **(без изменения предельных объемов, подготовленных Минэкономразвития в части РИХ)** в соответствии с п. 11 постановления Правительства РФ от 13.09.2010 № 716) **(10 июля 2015 г.)**

Пункты 79, 84. Согласование ГРБС распределения бюджетных ассигнований в части РИХ Минэкономразвития осуществляет **строго до 4 августа 2015 г.**



Приоритеты обеспечения эффективности бюджетных расходов в 2016-2018 году по РИХ

(поручение Председателя Правительства РФ от 02.02.2015 № ДМ-П13-533р)

- выполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- реализация в первую очередь мероприятий и проектов, подлежащих завершению (вводу в эксплуатацию) в 2016 году;
- поэтапная реализация проектов, имеющих межотраслевой характер или высокую долю использования отечественного оборудования, материалов и трудовых ресурсов;
- отказ от реализации части новых мероприятий и проектов.



Критерии отбора

- ✓ реализация приоритетов, обозначенных в поручении Председателя Правительства РФ от 2 февраля 2015 г. № ДМ-П13-533р;
- ✓ недопущение необоснованного увеличения незавершенного строительства;
- ✓ степень готовности нормативной правовой базы по объектам капитального строительства, включая наличие разрешительной документации;
- ✓ оценка финансовой целесообразности и экономических последствий осуществления консервации переходящих объектов капитального строительства в случае отказа от их реализации;
- ✓ мероприятия и объекты, имеющие наиболее проработанные обоснования с точки зрения целесообразности их реализации.



Расходы инвестиционного характера на 2016-2018 годы

(млрд. рублей)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ/ в ред. от 20.04.2015 № 93-ФЗ	1 840,1/ 1 585,5	1 541,0	1 497,4	1 497,4*
Заявлено ГРБС		2 673,5	2 779,8	2 767,2
из них за счет средств, зарезервированных в ФЗ о ФБ на 2015-5017 гг. вне рамок РИХ		246,8	295,8	
Рекомендовано РГ:				
Поддержать (приложение № 1)		1 787,9	1 793,2	1 608,6
в т.ч. : ФЦП		1 464,4	1 488,1	1 354,1
объекты, не включенные в ФЦП		323,5	305,1	254,5
Перераспределить расходы, признанные неэффективными (приложение № 1а)		11,0	10,3	
Включить в лист ожидания (приложение № 2)		429,3	434,9	427,0
в т.ч. : ФЦП		185,5	202,1	247,6
объекты, не включенные в ФЦП		243,8	232,8	179,4
Отклонить (приложение № 3)		445,3	541,4	731,6

* На уровне 2017 года

Расходы инвестиционного характера на 2016-2018 годы в рамках госпрограмм РФ и непрограммных направлений деятельности

(млрд. рублей)

	2016 год		2017 год		2018 год	
	Поддержано	Лист ожидания	Поддержано	Лист ожидания	Поддержано	Лист ожидания
ВСЕГО РИХ, в том числе:	1 787,9	429,3	1 793,2	434,9	1 608,6	427,0
госпрограммы РФ, в том числе:	1 167,4	149,2	1 151,0	227,8	1 054,7	266,0
<i>ФЦП</i>	<i>963,7</i>	<i>109,9</i>	<i>982,2</i>	<i>163,3</i>	<i>933,9</i>	<i>195,0</i>
<i>объекты, не включенные в ФЦП</i>	<i>203,7</i>	<i>39,3</i>	<i>168,8</i>	<i>64,5</i>	<i>120,8</i>	<i>71,0</i>
непрограммные направления деятельности в том числе:	620,5	280,1	642,2	207,1	553,9	161,0
<i>ФЦП</i>	<i>500,7</i>	<i>75,6</i>	<i>505,5</i>	<i>38,7</i>	<i>420,2</i>	<i>52,6</i>
<i>объекты, не включенные в ФЦП</i>	<i>119,8</i>	<i>204,5</i>	<i>136,7</i>	<i>168,4</i>	<i>133,7</i>	<i>108,4</i>



Условия включения в «лист ожидания» - I

Бюджетные проектировки ФБ по РИХ на очередной финансовый год и плановый период – это ресурсное обеспечение задач, поставленных Правительством РФ при утверждении ФЦП и решений по объектам ФАИП.

Изменение бюджетных проектировок по РИХ относительно параметров, утвержденных нормативными актами Правительства РФ, ведет к необходимости пересмотра предусмотренных в них задач Правительства РФ и может осуществляться только Правительством РФ.



Условия включения в «лист ожидания» - II

- отсутствие предложений по сокращению объемов бюджетных ассигнований;
- наличие предложений по сокращению объемов бюджетных ассигнований:
- ✓ одновременное представление согласованного проекта корректировки ФЦП или нормативного правового акта по объекту ФАИП;
- ✓ подтверждение отсутствия роста незавершенного строительства и незавершенных мероприятий ФЦП;
- ✓ оценка влияния предложений госзаказчиков на возможность и сроки реализации мероприятий и решения задач, поставленных Правительством РФ при их утверждении.

Включение предложений из «листа ожидания» в предельные объемы бюджетных ассигнований осуществляется в случае одобрения вышеуказанных предложений госзаказчиков ФЦП и объектов ФАИП Бюджетной комиссией и Правительством РФ (июнь).



Проблемы по реализации отдельных ФЦП в 2016-2018 гг. - I (млрд. рублей)

	2016 г.	2017 г.
Бюджетные ассигнования, зарезервированные в ФЗ о ФБ от 01.12.2014 № 384-ФЗ вне рамок РИХ:		
<i>ФЦП, утвержденные постановлениями Правительства РФ</i>	87,2	94,1
ФЦП Развитие физкультуры и спорта 2016-20 (постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 30)	10,8	12,0
ФЦП Русский язык 2016-20 (постановление Правительства РФ от 20.05.2015 № 481)	1,2	0,4
ФЦП Развитие образования 2016-20 (постановление Правительства РФ от 23.05.2015 № 497)	15,3	17,3
ФЦП Химическая и биобезопасность 2015-20 (постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 418)	3,0	3,0
ФЦП Жилище 2016-20 (проект внесен в Правительство РФ письмом от 23.04.2015 № 10231-АУ/Д17и)	56,9	61,4
<i>Разрабатываемые ФЦП</i>	179,9	217,6
ФЦП Развитие космодромов 2016-25 (проект)	43,3	57,3
ФЦП Федеральная космическая программа 2016-25 (проект)	113,7	138,6
ФЦП Ядерная и радиационная безопасность 2016-30 (проект)	13,2	13,2
ФЦП Телерадиовещание (проект)	9,7	8,5



Проблемы по реализации отдельных ФЦП в 2016-2018 гг. - II

Разрабатываемые ФЦП, бюджетные ассигнования на которые зарезервированы в ФЗ о ФБ от 01.12.2014 № 384-ФЗ вне рамок РИХ:

ФЦП Развитие космодромов 2016-25 (госзаказчик-координатор Роскосмос).

Не выполнено поручение Президента РФ от 10.09.2014 № Пр-2165 п. 1. пп. «а» о разработке и утверждении ФЦП по развитию российских космодромов на период до 2025 года в срок до 30.12.2014. Проект концепции возвращен на доработку в Роскосмос 10.10.2014.

ФЦП Федеральная космическая программа 2016-25 (госзаказчик-координатор

Роскосмос). Не выполнено поручение Президента РФ от 10.09.2014 № Пр-2165 п. 1. пп. «а» о разработке и утверждении ФКП России в срок до 30.12.2014. Проект концепции возвращен на доработку в Роскосмос 13.05.2015. Новая редакция концепции от 08.05.2015 готовится к возврату на доработку.

ФЦП «Телерадиовещание» (госзаказчик-координатор Минкомсвязь). Проект новой редакции программы возвращен в Минкомсвязь России на доработку 15.05.2015.



Проблемы по реализации отдельных ФЦП в 2016-2018 гг.- III (млрд. рублей)

	2016 год	2017 год
Требуются дополнительные бюджетные ассигнования сверх ФЗ о ФБ от 01.12.2014 № 384-ФЗ:		
ФЦП Развитие Республики Карелия до 2020 (проект внесен в Правительство РФ письмом от 08.05.2015 № 11916-ЛА/Д14и)	3,0	3,0
ФЦП Развитие Курильских островов 2016-25 (концепция утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.12.2014 № 2572-р, проект программы согласован Минэкономразвития с замечаниями)	0,03	0,8
ФЦП Ликвидация последствий деятельности объектов УХО 2016-22 (проект концепции согласован коллегией ВПК и Минэкономразвития)	11,7	10,5
ФЦП Переход на контракт (проект редакции программы о продлении на один год возвращена на доработку госзаказчику-координатору Минобороны письмом от 25.05.2015 № 13403-ЕЕ/Д17и)	42,8	
ФЦП Система разведки и контроля воздушного пространства (проект редакции программы о продлении до 2020 года направлен Минобороны в Минэкономразвития на экспертизу письмами 08.05.2015, 18.05.2015 и 22.05.2015)		2,2
ФЦП Мировой океан (проект концепции направлен в Правительство РФ письмом от 31.03.2015 №7748-АУ/Д17и)	2,2	6,7



Проблемы по реализации отдельных ФЦП в 2016-2018 гг. - IV

ФЦП № 2 (госзаказчик-координатор Минпромторг России). Поручениями Президента РФ и Правительства РФ предусмотрена разработка ФЦП, в связи с неисполнением госзаказчиком-координатором указанных поручений, рабочей группой рекомендовано отклонить как необоснованные предложения о предоставлении бюджетных ассигнований в объекты ФАИП, не включенные в ФЦП. В случае отсутствия ФЦП необходимо утверждение в установленном порядке решений по каждому объекту капстроительства, не включенному в ФЦП, но при этом не будет обеспечена увязка объектов капстроительства с мероприятиями НИОКР, будут отсутствовать механизмы межведомственной координации для решения поставленных задач.

ФЦП «Развитие Дальнего Востока» (госзаказчик-координатор Минвостокразвития России). Госзаказчиком-координатором не были представлены предложения по формированию бюджетных ассигнований, а также корректировка в части продления сроков реализации ФЦП на 2018 год, в связи с этим рабочей группой рекомендовано отклонить как необоснованные предложения отдельных госзаказчиков на 2018 год в объеме 77,9 млрд. руб.



Оценка качества представленных СБП документов и материалов при формировании РИХ на 2016-2018 годы

Высокая:

(представлено в установленные сроки с соблюдением требований)

- ✓ Минздрав России
- ✓ Минсельхоз России
- ✓ МИД России
- ✓ Минкультуры России
- ✓ ФАНО России
- ✓ ФМБА России

Удовлетворительная :

(представлено с нарушением требований и сроков)

- ✓ Ростуризм
- ✓ Минобнауки России
- ✓ МЧС России
- ✓ Минвостокразвития России



Предлагаемые решения

Поддержать предложения, рекомендованные рабочими группами, в том числе:

- ❑ объемы бюджетных ассигнований по расходам инвестиционного характера на 2016-2018 годы, не выходящие за пределы федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ, включая перераспределения расходов, признанных неэффективными (*приложение 1, 1а*);
- ❑ необходимость увеличения объемов бюджетных ассигнований по расходам инвестиционного характера на 2016-2018 годы по приоритетным (ключевым) направлениям государственного инвестирования (*приложение 2*);
- ❑ признать нецелесообразным осуществление в 2016-2018 годах нормативно необусловленных расходов (*приложение 3*).

